



Доклад Председателя Следственного комитета А.И.Бастрыкина на расширенном заседании коллегии «Об итогах работы следственных органов Следственного комитета при прокуратуре РФ за 2009 год и задачах на 2010 год»

Уважаемые коллеги!

В прошлом году сохранилась тенденция к снижению преступности в России. В стране совершено около 3 миллионов преступлений. Четвертую часть из них составляют тяжкие и особо тяжкие. Лишь в 15 регионах страны криминогенная обстановка ухудшилась. В их числе Республика Северная Осетия — Алания, Белгородская и Калининградская области.

Всеми правоохранительными органами страны раскрыто свыше 1 миллиона 650 тысяч преступлений. К сожалению, остались нераскрытыми более 1 миллиона 300 тысяч преступлений различной тяжести и подследственности. Это тревожный сигнал для всех правоохранительных органов. При общем снижении количества убийств (на 12%) в 17 регионах страны их число значительно возросло. Это произошло в Рязанской области, Чеченской Республике, в Республике Калмыкия, Чукотском автономном округе и в ряде других территорий. На эти явления в прошлом году мы обращали внимание руководителей следственных управлений. Я надеюсь, что ими проанализированы причины такого положения дел и приняты конкретные меры.

В целом работа по выявлению и раскрытию убийств улучшилась. За последние три года раскрываемость данных преступлений возросла на 3% и в целом по стране составила 88%.

Это результат кропотливой, планомерной и настойчивой работы и наших следователей, и оперативных служб. Очень много сил и времени было затрачено для раскрытия убийства адвоката Станислава Маркелова и журналистки Анастасии Бабуровой, покушения на жизнь председателя суда Самарской области Дроздовой и ряда других преступлений, вызвавших большой общественный резонанс. На прошлой неделе в результате оперативной и слаженной работы наших следователей и криминалистов, сотрудников милиции, по горячим следам, в течение суток, было раскрыто убийство 7 предпринимателей в Республике Бурятия.

Трое убийц пойманы, изобличены в совершении указанного преступления, вина их



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

подтверждается собранными по делу доказательствами. Это очень показательный пример надлежащей организации работы, ответственности и профессионализма. И я благодарю руководителей следственного управления по Республике Бурятия за отлично выполненную работу!

Неоценимый вклад в технико-криминалистическое обеспечение следственной деятельности вносят прокуроры-криминалисты. Для оказания оперативной помощи в организации раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, отыскании сокрытых трупов и вещественных доказательств работники Главного управления криминалистики более 250 раз выезжали в регионы России.

Зачастую они работали в очень сложных условиях, в том числе по сообщениям о фактах массовой гибели людей вследствие пожаров; в посёлке Молодежный в Астраханской области; в доме ветеранов в селе Подбельск Республики Коми; в ночном клубе «Хромая лошадь» в Перми; на Саяно-Шушенской гидроэлектростанции; на месте подрыва железнодорожного состава «Невский экспресс». Наши прокуроры-криминалисты неоднократно выезжали в республики Северо-Кавказского региона, где с риском для жизни выполняли свой профессиональный долг.

Об эффективности их деятельности и ответственном отношении к порученному делу говорят конкретные примеры раскрытых преступлений. В их числе — убийство семьи Чудаковых на трассе «Дон» в Ростовской области; убийство малолетней Козловой в Архангельской области; убийство работника Следственного комитета Маринина в Санкт-Петербурге и целый ряд успешно раскрытых преступлений.

Уважаемые коллеги!

В прошлом году произошел рост (на 2%) преступлений террористического характера (654) и 19% — преступлений экстремистской направленности (548). Вызвано это, прежде всего, крайне неблагоприятной криминогенной ситуацией, сложившейся в Северо-Кавказском регионе, который находится в зоне нашего особого внимания.

В республиках Ингушетия, Дагестан, Северная Осетия — Алания, в Чеченской Республике в ушедшем году были совершены многочисленные покушения на представителей власти, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

Для раскрытия и расследования этих преступлений на Северный Кавказ неоднократно направлялись наши лучшие следователи и криминалисты. Работая в экстремальных условиях, с риском для жизни и здоровья, в тесном взаимодействии с органами МВД и ФСБ России нам удалось изобличить участников преступных групп, причастных к убийствам: мэра города Владикавказа Виталия Караева; бывшего вице-премьера Правительства Республики Северная Осетия — Алания Казбека Пагиева; начальника отдела уголовного розыска МВД республики



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

Виталия Чельдиева. Раскрыто покушение на руководителя администрации главы этой республики Сергея Такбева.

Установлены организаторы и члены незаконного вооруженного формирования, совершившие покушение на Президента Республики Ингушетия Юнус-Бека Евкурова.

Пользуясь возможностью я хотел бы от всего сердца поблагодарить присутствующих на нашей коллегии директора Федеральной службы безопасности России Александра Васильевича Бортникова, заместителя Министра внутренних дел России Аркадия Леонидовича Еделева за слаженную совместную работу на Северном Кавказе.

За мужество и стойкость, которую проявляют сотрудники органов внутренних дел и государственной безопасности в нашей совместной работе по расследованию тяжких преступлений, посягающих на целостность и безопасность России.

За настоящее боевое братство и войсковое товарищество, которые сложились в нашей общей борьбе за мир и справедливость на юге России. К сожалению, и наши товарищи, и мы несем на Кавказе боевые потери. Давайте почтим светлую память тех, кто отдал свою жизнь, честно выполняя свой профессиональный и гражданский долг, кто сделал всё, защищая интересы Отечества и народа России.

Как вы знаете, в январе текущего года Указом Президента Российской Федерации образован Северо — Кавказский федеральный округ. Президент страны Дмитрий Анатольевич Медведев в этой связи заявил, что ключ к решению проблем в регионах, которые входят в новый округ, находится именно в социально-экономическом развитии.

Это требует от нас более четкой координации действий с правоохранительными и контролирующими органами, эффективной и слаженной работы, направленной на незамедлительное пресечение, как коррупционных преступлений, так и любых проявлений терроризма и экстремизма. В свою очередь мы благодарны руководству страны за поддержку наших инициатив по улучшению материального обеспечения сотрудников Следственного комитета. Принят комплекс мер по укреплению социальных гарантий и компенсаций сотрудникам органов прокуратуры и следственных органов, работающим в республиках Северо-Кавказского региона.

*** В последнее время значительное влияние на состояние преступности в стране оказывают миграционные процессы. Сложное экономическое положение в мире, ужесточение конкуренции на рынке труда, массовые увольнения работников привели к масштабному притоку в Россию населения из бывших союзных республик и стран дальнего зарубежья. Это порождает проблемы, связанные с ростом теневой экономики и коррупции. Все знаете, что после активного вмешательства Следственного комитета совместно с другими правоохранительными органами в Москве ликвидирована обширная зона нелегальной



торговли контрафактными товарами — Черкизовский рынок, где длительное время нарушались миграционное и земельное законодательство, отсутствовали элементарные санитарные правила.

Как показало следствие, проверки миграционной службой проводились от случая к случаю и носили формальный характер. Это позволило тысячам иностранцев незаконно находившимся на территории России, укрываться на этом рынке. При этом в целом по России неуклонно растет число преступлений, совершенных иностранцами (на 8% или почти 60 тысяч преступлений), на 9% увеличилось число совершенных преступлений гражданами государств-участников СНГ (53 тысячи). Более половины из них зарегистрировано в Центральном федеральном округе, каждое второе преступление совершается мигрантами в Москве, каждое третье — в Московской области.

Следственный комитет не остался в стороне от этой проблемы. О ней мы доложили руководству страны. По нашей инициативе было проведено межведомственное оперативное совещание. Нами внесены конкретные предложения по совершенствованию законодательства в сфере миграционных отношений, в том числе по введению дактилоскопической и геномной регистрации мигрантов, ужесточению ответственности должностных лиц и граждан за нарушения миграционного законодательства.

Уважаемые коллеги!

Переходя к оценке результатов следственной работы, отмечу, что в истекшем году следственными органами Следственного комитета рассмотрено свыше 1 миллиона 55 тысяч сообщений о преступлениях, возбуждено более 117 тысяч уголовных дел. Окончено свыше 106 тысяч дел, 95% из которых направлены в суд.

Наиболее эффективно работали следователи Республики Марий Эл, Московского межрегионального и Приволжского следственных управлений на транспорте, Пензенской области, Волжского природоохранного следственного управления, специализированных следственных отделов по комплексу «Байконур» и ЗАТО «Межгорье».

Считаю важным подчеркнуть, что в 2009 году основные показатели, характеризующие качество следствия и состояние законности на стадии предварительного расследования, значительно улучшились. Во многом это результат повышения требовательности Главного управления процессуального контроля, работа которого стала более эффективной, в чем немалая заслуга его руководителя Валерия Васильевича Игнашина. Сохраняется положительная тенденция к сокращению числа отмененных постановлений о возбуждении уголовных дел (на 34%). Значительно сократилось число отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел и это результат повышения качества доследственных проверок.



На 19% уменьшилось количество прекращенных дел, на четверть — число дел возвращенных прокурорами для дополнительного расследования. Менее 1% дел возвращено прокурорами в следственные органы республик Бурятия, Калмыкия, Коми, Чувашской Республики, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Орловской, Пензенской, Псковской и Тамбовской областей, Западно-Сибирского следственного управления на транспорте.

На этом фоне неблагоприятная ситуация отмечается в Сахалинской области, Камчатском крае и Чукотском автономном округе. Здесь самый высокий в России удельный вес дел, возвращенных прокурорами. «Лидерами» все еще остаются Новгородская область, где количество возвращенных прокурорами уголовных дел возросло в 3 раза, и Забайкальский край — в 2 раза.

Руководители этих управлений во второй части нашего заседания должны объяснить, в чем причины и что предпринято для устранения существующих недостатков?

В следственные органы из судов возвращено на доработку менее 2% дел из числа направленных. Конечно, что это неплохой показатель. Вместе с тем обращаю внимание руководителей следственных управлений по Санкт — Петербургу, Ленинградской области, по Республике Саха (Якутия), на то, что доля возвращенных судами дел здесь значительно превышает среднероссийский показатель. Безусловно, мы добились неплохих результатов. Но есть ещё и немало проблем.

Прошедший год показал, что число возвращенных руководителями следственных органов дел для дополнительного расследования неуклонно растет. Это говорит о том, что надлежащее качество следственных материалов мерами процессуального контроля до окончания производства по делу не обеспечивается.

Обращаю внимание руководителей следственных управлений Московской, Новосибирской, Оренбургской областей, Краснодарского края, республик Татарстан и Саха (Якутия) на данные упущения.

И по-прежнему требую усилить процессуальный контроль!

В истекшем году за плохую организацию следственной работы к дисциплинарной ответственности привлечено 11 руководителей следственных управлений и 15 заместителей. Но в этом году, и я прямо об этом предупреждаю, спрос будет ещё строже.

Говоря о состоянии следственной работы, нельзя не сказать и о делах, предварительное следствие по которым приостановлено. Здесь ситуация характеризуется положительной динамикой. В прошлом году их число составило 22 тысячи. Это на одну треть меньше, чем в 2008 году. Уменьшилось (на 41%) и количество уголовных дел, по которым принято решение о приостановлении следствия в связи с неустановлением виновных. Нужно и дальше



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

сокращать количество приостановленных дел, принимая все меры к раскрытию преступлений и изобличению виновных. Остается нерешенной проблема с сокращением сроков расследования. В ряде регионов (Дальневосточном следственном управлении на транспорте, следственных органах Ленинградской области и Чукотского автономного округа) сроки следствия значительно превышают среднероссийский показатель.

Справедливости ради следует признать, что существуют и объективные причины такого положения дел. Это — длительное проведение геномных, судебно-психиатрических, бухгалтерских, строительных и фоноскопических судебных экспертиз. В этой связи мы готовим обращение в Правительство Российской Федерации с предложением о создании в каждом регионе страны судебно-экспертных лабораторий Российского федерального центра судебных экспертиз и введении дополнительных штатов должностей экспертов. Уважаемые участники заседания!

Несколько слов о результатах деятельности военного следственного управления. Работа военных следователей всегда отличалась высокой нагрузкой (свыше 4 дел в месяц) и заслуживает положительной оценки. Во многом этому способствует эффективное использование своих процессуальных полномочий руководителями военных следственных органов. Безусловно, это сказалось и на снижении уровня преступности в войсках. Удалось добиться ее сокращения на 16%, а числа воинских преступлений — на треть.

В производстве военных следователей находились дела в отношении высших должностных лиц Минобороны России, МЧС России и других силовых ведомств, причастных к крупным хищениям и легализации денежных средств, выделенных из федерального бюджета. Так, в прошлом году военными судами осуждены за преступления коррупционной направленности:

заместитель командующего железнодорожными войсками Минобороны России генерал-лейтенант Корнишин и военный комиссар Москвы генерал-майор Глуценко;

начальник Центрального научно-исследовательского института Минобороны генерал-майор Байдак.

За совершение мошенничества осужден начальник управления кадров Железнодорожных войск Веремеев.

На рассмотрении в суде находятся уголовные дела в отношении командира корпуса Железнодорожных войск генерал-лейтенанта Кизя, первого заместителя начальника Главного управления МЧС России по Республике Татарстан генерал-майора Насонова.

Завершено расследование о пожаре на крейсере «Кузнецов» в период его нахождения на боевой службе у берегов Сирии.



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

В суд направлено дело по обвинению подполковника Главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Стрыканова и других (всего 13 лиц) в организации преступного сообщества и торговле людьми.

Только в рамках расследования данного уголовного дела установлено и доказано 548 эпизодов преступной деятельности в различных регионах России и за рубежом (в Италии, Израиле, Узбекистане и Молдавии).

Кроме того, военные следственные органы на постоянной основе, в сложной оперативной обстановке выполняют функции уголовного преследования на территориях других государств, где дислоцируются подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации (Армения, Абхазия, Казахстан, Таджикистан, Украина, Южная Осетия).

Уважаемые коллеги!

В прошедшем году мы продолжили активную работу по раскрытию преступлений прошлых лет. Всего раскрыто около 13 тысяч преступлений этой категории, причем половина из них не состояла ранее на учете. В их числе — более тысячи убийств, 587 фактов причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом, свыше 500 изнасилований.

Значительная работа на данном направлении проведена в республиках Адыгея, Калмыкия, Ингушетия, в Карачаево-Черкесской, Чеченской республиках, в Астраханской, Новгородской, Воронежской и Вологодской областях. Данные результаты стали возможными вследствие введения предложенной нами организационной формы работы по таким преступлениям. Я имею в виду аналитические группы.

Думаю, нет необходимости объяснять значение этой работы для общества. Однако не во всех регионах ей уделяется должное внимание. Можно сказать «Провальное» положение сложилось в Еврейской автономной области, где из 95 убийств, совершенных в прошлые годы, не раскрыто ни одного.

За весь 2009 год не было раскрыто ни одного убийства прошлых лет в Ненецком и Чукотском автономных округах. Во второй части заседания коллегии мы обсудим причины такого положения и сделаем соответствующие выводы.

*** Не менее важным приоритетным направлением в нашей работе является расследование преступлений в отношении социально незащищенных групп граждан, в том числе в отношении детей.

Как вам известно, Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев обозначил приоритетные направления государственной политики в сфере защиты прав детей, указав, что борьба с преступлениями против детей требует не просто дополнительных, а системных мер.



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

В связи с продолжающимся ростом преступлений в отношении детей в прошедшем году Следственным комитетом были выработаны дополнительные меры по защите несовершеннолетних от преступных посягательств.

В Уголовный кодекс Российской Федерации по нашей инициативе внесены изменения, ужесточающие наказание за совершение в отношении детей тяжких и особо тяжких преступлений. Кроме того, суд теперь вправе назначить в качестве дополнительного вида наказания лишение права занимать определённые должности сроком до 20 лет. Таким образом, осуждённые за эти преступления не смогут в дальнейшем иметь отношение к воспитанию несовершеннолетних. Но полагаем, что нужны и другие меры.

Учитывая широкое распространение и увеличение в последние годы фактов вовлечения детей в занятие проституцией, изготовление с их участием порнографических материалов, назрела необходимость в принятии дополнительных мер по противодействию этим явлениям. Нами направлены в Администрацию Президента Российской Федерации предложения о создании специального центра, по аналогии с Соединёнными Штатами Америки, по пропавшим и эксплуатируемым детям.

Этот центр обеспечил бы мониторинг Интернет-ресурсов, сайтов, содержащих детскую порнографию, для выявления фотографий возможных жертв, потенциально опасных пользователей, а также рекламных объявлений, ссылок, относящихся к детской порнографии. Мы полагаем, что это позволит более эффективно противодействовать насилию над детьми.

Кроме того, Следственный комитет участвует в реализации Президентской программы о предоставлении детям качественного образования и решении острейших социальных проблем — беспризорности, безнадзорности, подростковой преступности и наркомании. При нашей активной поддержке в соответствии с Указом Президента России учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, который наделен широкими полномочиями по защите прав и интересов детей.

И ещё одно важное событие состоялось в прошлом году. 1 сентября в городе Химки Московской области был открыт кадетский класс Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, что является первым шагом по созданию кадетского корпуса Следственного комитета имени Александра Невского.

В кадетском корпусе будет вестись подготовка детей к служению Отечеству на государственном поприще с углубленной программой духовно-нравственного, патриотического воспитания и обучения по уголовно-правовой специализации. В январе этого года в Санкт — Петербурге под эгидой Следственного комитета состоялся международный детский турнир по хоккею на кубок Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

Кроме того, Следственный комитет на постоянной основе оказывает шефскую помощь Муромскому специализированному Дому ребенка. И, конечно, мы и в дальнейшем продолжим работу по совершенствованию защиты детства, детей, их прав на жизнь, счастье и благополучие.

Уважаемые коллеги!

В прошлом году правоохранительными органами достигнуты определенные успехи в расследовании преступлений коррупционной направленности. Число выявленных фактов коррупционных проявлений неуклонно растет. В прошлом году их выявлено более 41 тысячи, фактов взяточничества — свыше 13 тысяч.

Хороших результатов в выявлении и расследовании коррупционных преступлений добились в республиках Марий Эл, Мордовия, Чеченской Республике, Камчатском и Пермском краях, в Вологодской, Тверской и Сахалинской областях, в Ханты-Мансийском автономном округе. Как вы знаете, мы уделяем исключительное внимание вопросам противодействия коррупции.

В 2009 году к нам поступило свыше 55 тысяч сообщений о коррупции, по которым возбуждено более 15,5 тысяч уголовных дел, а всего в производстве следователей находилось более 20 тысяч дел данной категории. Следствием окончено 9 тысяч дел. Наибольшее количество дел о преступлениях коррупционной направленности расследовалось в следственных органах Республики Татарстан, Пермского, Красноярского краев, Московской, Челябинской, Нижегородской областей, города Москвы, Московского межрегионального следственного управления на транспорте.

Практически все они направлены в суд. Причем в ходе их расследования было дополнительно раскрыто свыше 5,5 тысяч коррупционных преступлений, ранее не состоявших на учете.

Назову лишь некоторые из успешно расследованных дел: в отношении заместителя директора департамента и начальника инспекции Счетной палаты Российской Федерации Корягина и Климантова, получивших взятку в крупном размере; в отношении главного инспектора территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве Смирнова; в отношении руководителей Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осужденных в августе 2009 года за систематическое получение взяток в сумме свыше 10 миллионов рублей.

И совсем свежие примеры.

5 февраля за вымогательство взятки в особо крупном размере (свыше 10 миллионов рублей) с поличным задержаны заместитель территориального управления Росимущества в г. Москве Корчагин и 2 заместителя начальника отдела учета недвижимости Князев и Туркина. В тот же день в результате совместных с МВД и ФСБ России мероприятий следователями



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

следственного управления по Астраханской области за получение взяток на 3 постах дорожно-патрульной службы задержаны 19 инспекторов ГИБДД УВД Астраханской области. Возбуждено уголовное дело, несколько человек уже арестованы, решается вопрос о применении мер к другим участникам преступной группы. Преступники в погонах взятки-поборы с водителей ввели в систему. Не секрет, что такое имеет место и в других регионах России. Я обращаюсь к руководителям на местах. Вместе с оперативными службами проявите инициативу и активность, ведь о поборах на дорогах не говорит только ленивый.

Хорошо известно, что мы изобличаем и привлекаем не только мелких взяточников, но и «сановных особ», невзирая, на их должностное положение. В прошлом году в отношении таких лиц особого правового статуса принято свыше полутора тысяч решений об уголовном преследовании. В их числе более 900 депутатов и выборных глав органов местного самоуправления, 58 депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, 55 членов избирательных комиссий, 23 судьи, 55 прокуроров, 168 адвокатов, около 200 следователей различных следственных органов. Причем более половины из них в настоящее время уже осуждены.

Мы боремся с мздоимцами и в нашей среде. Нами привлечено к ответственности 25 следователей, грубо нарушивших присягу и преступивших закон. В истекшем году завершено расследование в отношении организованной преступной группы из числа работников прокуратуры и сотрудников органов внутренних дел г.Москвы, которыми причинен ущерб государству на сумму более 550 миллионов рублей.

В октябре прошлого года Главным следственным управлением Следственного комитета возбуждено уголовное дело в отношении работника Главного управления Генеральной прокуратуры РФ по Южному федеральному округу за совершение мошенничества. Наиболее сложные уголовные дела о коррупции расследуются в Главном следственном управлении Следственного комитета, которым за 2 полных года работы окончено 125 уголовных дел. В целом следует отметить, что Главное следственное управление работает энергично и эффективно. Но и его работа нуждается в совершенствовании.

Борьба с коррупционными преступлениями проводится следственными органами в центре и на местах в тесном взаимодействии с контролирующими органами — Счетной палатой и Росфинмониторингом.

Так, в сентябре 2009 года по материалам Счетной палаты следственным управлением по Москве возбуждено уголовное дело по факту необоснованно израсходованных денежных средств, выделенных на реставрацию Большого театра России. Мы намерены и в дальнейшем укреплять наше сотрудничество с вышеуказанными контролирующими органами.

Уважаемые участники заседания!



Хотел бы особо остановиться на результатах реализации комплекса разработанных Следственным комитетом мероприятий по противодействию рейдерству. В производстве наших следователей с момента образования Следственного комитета находилось 110 уголовных дел о рейдерстве, в суд направлено — 35, по 16 уголовным делам о рейдерских захватах уже вынесены обвинительные приговоры. Общая сумма ущерба от этих преступлений составила свыше 4 миллиардов рублей.

В качестве примера приведу всем известное дело в отношении особо опасной группы Барсукова (Кумарина), многие годы бесчинствовавшей в Санкт-Петербурге, по которому в ноябре прошлого года вынесен обвинительный приговор. Виновным в рейдерских захватах назначено наказание в виде лишения свободы от 5 до 14 лет, а также штрафы до 1 миллиона рублей.

Это большой успех следственной группы во главе со следователем Пипченковым Олегом Вячеславовичем. В то же время практика показывает, что для эффективного противодействия рейдерству нужен комплекс скоординированных мер, в том числе законодательного характера. В этой связи нами разработан проект закона о внесении изменений в Уголовный кодекс, направленный на криминализацию так называемого «серого» рейдерства.

Из-за несовершенства действующего уголовного законодательства, балансируя на грани уголовно наказуемого деяния и спора хозяйствующих субъектов, оно получило широкое распространение в России, однако не нашло должного реагирования в следственной и судебной практике. Мы полагаем, что концепция противодействия этому виду рейдерства должна заключаться в криминализации деяний на ранних стадиях рейдерского захвата, когда создаются правовые предпосылки для вывода имущества из компании.

Тем самым предупреждается возможность наступления опасных последствий в виде вывода захваченного имущества из владения собственника и защиты этого имущества институтом добросовестного приобретения в результате принятых мер по его легализации. В частности, нами предложены статьи, предусматривающие уголовную ответственность за такие деяния, как фальсификация решения общего собрания акционеров хозяйственного общества, решения совета директоров, а также фальсификация единого государственного реестра юридических лиц и реестра владельцев именных ценных бумаг. По нашему мнению, это позволит на раннем этапе пресекать рейдерские попытки захвата чужого имущества.

Уважаемые коллеги!

Следственный комитет, выполняя одну из своих задач по формированию государственной политики в сфере уголовного судопроизводства и совершенствованию нормативно-правового регулирования, на постоянной основе разрабатывает и другие законодательные инициативы, часть из которых уже реализована.



Так, внесены изменения в Уголовный кодекс, направленные на повышение эффективности противодействия организованным формам преступной деятельности. Как я уже докладывал, усилены уголовно-правовые меры по защите детей от преступных посягательств. На рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, касающихся порядка рассмотрения сообщения о преступлении; требований, предъявляемых к составлению обвинительного заключения; дополнений в статью 448 УПК о порядке возбуждения уголовных дел в отношении лиц, обладающих особым правовым статусом. Одобрен и ряд других наших инициатив.

Хотелось бы, чтобы законодательные инициативы, которые вносятся в Государственную Думу, более оперативно ею рассматривались, поскольку уголовный закон должен быстро и адекватно реагировать на социально-экономические изменения в обществе. В Послании Федеральному Собранию Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев в качестве одного из приоритетных направлений дальнейшего развития страны определил модернизацию экономики, основу которой составит постепенный переход от сырьевого способа производства к инновационному, а в перспективе — выход России на лидирующие позиции в мире.

Не будет оставаться в стороне от этого процесса и наше ведомство. Свою задачу в связи с этим мы видим в следующем. Реализация намеченной стратегической задачи невозможна без создания действенной системы экономической безопасности, включающей в себя, в том числе и продуманную уголовно — правовую политику в этой области. Вместе с тем, эффективность противодействия экономической преступности во многом зависит от совершенства действующего уголовного законодательства.

Мы полагаем, что некоторые статьи Уголовного кодекса о преступлениях в сфере экономической деятельности не соответствует современному уровню развития общественных отношений. Эти правовые нормы были сформулированы в 1996 году, то есть 14 лет назад, в условиях иной экономической ситуации и иной политики государства в сфере экономики. Необходимо выстроить законодательство таким образом, чтобы уголовно-правовыми мерами можно было не противодействовать, а способствовать позитивному развитию экономики страны.

В связи с этим на 2010 год нами запланированы мероприятия по разработке концепции модернизации уголовной политики в сфере экономической деятельности и подготовка на ее основе конкретных предложений по совершенствованию уголовного законодательства. К основным направлениям модернизации в этой области можно отнести перераспределение уголовной репрессии с учетом современного состояния и намеченных тенденций развития общественных экономических отношений.

Реализация данного предложения предусматривает, прежде всего:



определение круга преступлений, которые в современных условиях развития экономики утратили прежнюю общественную опасность, и отнесение их к разряду небольшой тяжести с преобладанием штрафа в качестве основной меры наказания либо их декриминализация и отнесение к предмету административной юрисдикции; выявление крайне опасных, но еще не уголовно наказуемых деяний и их криминализация, в том числе в таких сферах, как финансовый рынок, корпоративное управление, использование инсайдерской информации, антимонопольная политика, банковская и внешнеэкономическая деятельность, в том числе с использованием компаний, зарегистрированных в офшорных зонах. Мы полагаем, что все эти вопросы должны стать предметом широкой дискуссии юристов и экономистов и мы со своей стороны готовы к участию в таком обсуждении.

Следует отметить, что определенные шаги в реализации названных мною положений уже сделаны. Вступили в силу поправки к статье 178 Уголовного кодекса, предусматривающей ответственность за действия, направленные на ограничение конкуренции и картельные сговоры. Уголовный закон дополнен статьями, направленными на защиту рынка ценных бумаг. В декабре прошлого года Совет Федерации одобрил закон об увеличении крупного и особо крупного размеров неуплаченных сумм налогов и смягчении уголовной ответственности за налоговые преступления.

Обращаю ваше внимание, что этим же законом уголовные дела о налоговых преступлениях с 1 января 2011 года отнесены к подследственности следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Поэтому уже сейчас нами запланировано профессиональное обучение следователей методике расследования «налоговых» преступлений, и вам на местах надлежит оперативно организовать такую же работу.

К сожалению, не все вышеперечисленные нововведения органично вписались в структуру уголовного закона. Разрозненные попытки внесения изменений в уголовное законодательство о преступлениях в сфере экономической деятельности не всегда носят логичный и последовательный характер.

В целях обеспечения логического единства и согласованности вводимых в закон норм вносимые изменения должны быть объединены целостной концепцией, а работа по их разработке должна вестись системно и централизованно. Полагаю, что именно оперативная переориентация усилий следственных органов на происходящие явления в обществе, способность влияния на них уголовно-правовыми мерами является эффективным средством обеспечения общественной безопасности и отвечает государственным интересам.

*** Несколько слов об обсуждаемой в обществе реформе правоохранительной системы, в том числе следственных органов. Хорошо известно, что формы расследования преступлений сохранились в действующем уголовно-процессуальном законе еще со времен Советского Союза, с момента образования следственных органов в системе МВД.



На протяжении десятков лет основные формы расследования — предварительное следствие и дознание — оставались неизменными. А постоянно вносимые изменения в Уголовно-процессуальный закон, хотя и улучшали ситуацию, но формы, по существу, не меняли. По сравнению с развитыми правовыми системами зарубежных стран у нас, если так можно выразиться, наиболее «отягченные» процессуальные процедуры. В связи с этим, мы полагаем, что правовая реформа должна носить комплексный и системный характер путем внесения комплексных и системных изменений в уголовно-процессуальное законодательство.

На первоначальном этапе становления следственных органов Следственного комитета я предлагал воздержаться от объединения следственных органов. И тому были причины: наши подразделения только формировались, было много проблем, связанных с материально-техническим, кадровым, организационным обеспечением.

Но нам удалось за короткое время решить большинство из них. Сейчас мы набрали необходимый потенциал, он используется при раскрытии и расследовании тяжких и особо тяжких преступлений, достигнуты определенные положительные результаты.

Следовательно, ситуация несколько изменилась, стало быть другими могут быть и подходы к реформированию следственных органов. Как вы знаете, предлагаются различные ее варианты, но я убежден, что данная реформа нужна не как таковая. Она должна быть проведена таким образом, чтобы как минимум не навредить уже сложившейся неплохо зарекомендовавшей себя системе следственных органов. Чтобы не был утрачен наработанный опыт, не потеряны налаженные десятилетиями формы и методы взаимодействия с оперативно-розыскными органами. И самое главное — не пострадали люди — те самые простые следователи, которые тащат на себе тяжелую ношу следствия и ради блага которых и затевается предлагаемая реформа.

При принятии политического решения об объединении следственных органов, на наш взгляд, следует учесть и необходимость введения в Уголовно-процессуальный кодекс отдельной главы, предусматривающей упрощенную форму расследования. Это позволит по преступлениям небольшой тяжести без выполнения многочисленных и объемных процессуальных процедур предварительного расследования в кратчайший срок собирать необходимые материалы и направлять их в суд.

Это хорошо забытое старое — так называемая протокольная форма досудебного производства по делу. Возвращение к ней обеспечило бы ускорение доступа граждан к правосудию и уменьшение затрат на производство всех процессуальных формальностей, которые практически никакого отрицательного влияния на уровень обеспечения прав участников уголовного судопроизводства по очевидным преступлениям не окажут.

Уважаемые коллеги!



Официальный сайт
Следственное управление
Следственного комитета Российской Федерации
по Удмуртской Республике

Важной составляющей нашей работы является международно-правовое сотрудничество. В прошлом году организованы и проведены встречи с представителями Европейского Суда по правам человека, Комитета Министров Совета Европы, Международной организации по миграции, Международного комитета «Красного Креста», иных международных организаций и правоохранительных органов США, Франции, Испании, Швеции, Италии, Финляндии, Норвегии, Японии и других государств в целях обеспечения оперативного обмена информацией и конструктивного взаимодействия по конкретным уголовным делам.

Подписан договор о сотрудничестве с Интерполом, и он успешно реализуется; Меморандум о сотрудничестве с Германским международно-правовым фондом, согласована Программа международно-правового сотрудничества с Полицией Финляндии. Разработан Меморандум о взаимопонимании со Службой иммиграционных и таможенных расследований Министерства внутренней безопасности США, и мы надеемся, что в ближайшее время он будет подписан.

В целях решения задач по обеспечению международно-правового сотрудничества мы выступили с предложением об учреждении института представителей Следственного комитета в иностранных государствах.

Это не затратный проект, он не потребует значительного финансирования. Речь идет о 5–6 сотрудников Следственного комитета, представляющих интересы следствия в основных Европейских государствах и США. Их главной задачей будет совместная работа по конкретным уголовным делам, находящимся в производстве Следственного комитета.

Для тех, кто возражает против создания такого института, хотел бы заметить, что подобные зарубежные представители имеются в МВД, ФСБ и наркоконтроле России. Надеюсь, что наши предложения будут поддержаны. Это позволит повысить эффективность и оперативность расследования уголовных дел и решения вопросов экстрадиции.

*** Следственный комитет остается одним из самых открытых силовых структур страны. По данным ряда информационно-аналитических компаний, мы занимаем первое место по индексу информационного положительного имиджа. Мы активно сотрудничаем со средствами массовой информации, благодаря которым привлекаем внимание общественности к социально значимым и актуальным темам.

На интернет-сайте Следственного комитета, а также территориальных следственных управлений ежедневно публикуются ход и результаты расследования уголовных дел, вызвавших повышенный общественный резонанс. Как показала жизнь, деятельность следственных органов вызывает живой и пристальный интерес наших граждан. В течение года средняя численность посетителей официального сайта Следственного комитета в сети Интернет выросла с 1,5 до 4 тысяч, а общая их численность превысила 600 тысяч.

Популяризации работы следователя способствовали циклы сюжетов под общим названием



Официальный сайт

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике

«Лучший следователь Следственного комитета», регулярно выходящие в эфире программ «Чрезвычайное происшествие» на телеканале «НТВ», «Вести. Дежурная часть» на телеканале «Россия». Активная позиция Следственного комитета на медийном пространстве распространялась не только на российские, но и на ведущие зарубежные средства массовой информации.

Управление под руководством Маркина Владимира Ивановича активно и эффективно проводит эту работу в рамках центрального аппарата и организует работу помощников руководителей управлений по связям со средствами массовой информации в субъектах Российской Федерации. В освещении результатов нашей деятельности мы видим решение одной из основных задач — воплощение в жизнь принципа неотвратимости наказания и предупреждение совершения новых преступлений.

Уважаемые коллеги!

Руководство страны постоянно уделяет внимание работе Следственного комитета, оказывает необходимую помощь для повышения ее эффективности. Указом Президента Российской Федерации в прошлом году штатная численность наших следственных органов увеличена на 2,5 тысячи человек. Укомплектованность личного состава Следственного комитета составляет на сегодняшний день 98%. Значительное внимание нами уделялось вопросам реформирования центрального аппарата Следственного комитета, создания оптимальных структур в территориальных подразделениях.

Многие из наших коллег смогли добиться высоких достижений по службе, и их труд был отмечен руководством страны. Высокими государственными наградами поощрены 12 сотрудников. Правами Генерального прокурора Российской Федерации поощрено свыше 300 работников, знаками отличия Следственного комитета награждено более 500 человек.

*** Нами проделана значительная работа по организационному, правовому, методическому, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности территориальных следственных органов.

В 2009 году из федерального бюджета Следственному комитету на приобретение и строительство административных зданий, осуществление проектно-изыскательских работ выделено 829,8 миллионов рублей. Из этих средств свыше 47 миллионов рублей предназначалось на проектные работы, а свыше 782 миллионов рублей на строительство и приобретение нежилых помещений. Указанные суммы перечислены в 20 регионов. Приобретено 10 объектов. Построено и введено в эксплуатацию 10 объектов. Спроектировано 35 объектов. Отремонтировано 230 объектов. По состоянию на начало года в оперативном управлении следственных органов находятся 223 объекта, в безвозмездном пользовании 725 объектов, арендовано 297 объектов.



Официальный сайт

Следственное управление
Следственного комитета Российской Федерации
по Удмуртской Республике

На обеспечение жильем работников Следственного комитета выделено и освоено 182 037, 00 тысяч рублей. Для работников Следственного комитета приобретена 51 квартира.

Для закупки криминалистической и специальной техники в прошлом году было выделено 300 миллионов рублей, в том числе 151,5 миллион рублей на приобретение передвижных криминалистических лабораторий. Эти средства освоены в полном объеме. В прошедшем году нами закуплено 1350 единиц автомашин и специальной техники, а также 12886 стационарных и мобильных рабочих станций (обеспеченность 100% и 57% соответственно).

Ведется планомерная работа по размещению и переезду сотрудников центрального аппарата в новые здания. Приоритетным направлением для нас оставалось транспортное обеспечение следственных органов. В 2009 году нам удалось решить эту проблему. Обеспеченность современным автотранспортом составляет почти 100%. Продолжена работа по социальному и медицинскому обслуживанию работников следственных органов Следственного комитета, организовано санитарно-курортное лечение.

В рамках федеральной программы «Жилище» для приобретения служебных квартир Следственному комитету в прошлом году выделено более 180 миллионов рублей, на которые было приобретено более 3 тысяч квадратных метров жилой площади. В текущем году и последующие годы реализация федеральной программы будет продолжена.

Уважаемые члены коллегии и участники заседания!

Для повышения качества нашей деятельности необходимо продолжить работу по обучению наших следователей. Ведь у нас весьма молодой кадровый состав, и более половины сотрудников следственных органов Следственного комитета имеют непродолжительный стаж работы в органах прокуратуры.

Поэтому по-прежнему актуальными являются проводимые нами мероприятия по повышению квалификации работников. В прошедшем году обучение в созданных Следственным комитетом на базе федеральных округов региональных учебных центрах повышения квалификации прошли почти 2 тысячи человек, в институтах повышения квалификации — более 700.

Мы начали работу по созданию общероссийского центра повышения квалификации следственных работников, который стал бы организационным, методическим и научным центром всей системы повышения квалификации Следственного комитета.

*** Задачи на 2010 год изложены в проекте решения, которое будет дополнено с учетом выступлений и предложений участников коллегии. Уверен, что обсуждение будет неформальным, заинтересованным и плодотворным.



В завершении, выделю основные задачи, стоящие перед нами в текущем году:

первое - необходимо продолжить работу по повышению качества доследственных проверок и предварительного следствия, и самое главное, обеспечению законности процессуальных решений по уголовным делам;

второе — следует наращивать усилия по расследованию преступлений коррупционной направленности, в том числе по фактам нецелевого расходования бюджетных средств и предотвращению их хищений, а также преступлений, связанных с незаконными захватами чужого имущества (рейдерством);

третье - обеспечить неукоснительное соблюдение прав и законных интересов участников досудебной стадии уголовного судопроизводства, в первую очередь, несовершеннолетних, полного исключения фактов незаконного привлечения граждан к уголовной ответственности;

четвертое - продолжить работу по формированию профессионального кадрового состава и закреплению в следственных органах Следственного комитета высококвалифицированных следственных и управленческих кадров.

Во второй части заседания коллегии мы планируем конкретно разобраться в имеющихся в нашей деятельности недостатках и наметить те меры, которые позволят нам еще результативнее противодействовать преступности. И я призываю всех вас сегодня объективно оценить то, чего мы добились, и чего нам в прошлом году сделать не удалось.

Хочу заверить всех присутствующих, что Следственный комитет будет и дальнейшем эффективно решать стоящие перед нами задачи. Полагаю, что 2010 год станет еще одним шагом вперед в деле обеспечения бескомпромиссной борьбы с преступностью и утверждения правопорядка и законности в российском обществе.

Благодарю за внимание!

13 Февраля 2010

Адрес страницы: <https://udm.sledcom.ru/news/item/659677>