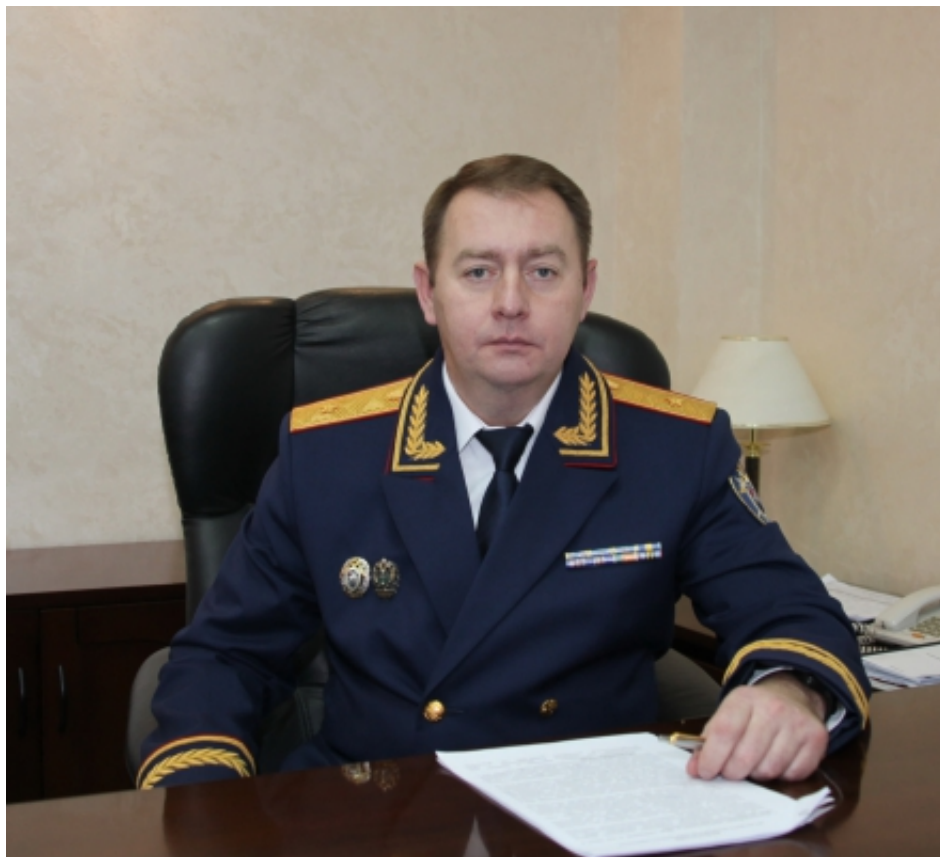




## **РУСТАМ ТУГУШЕВ: НЕОТВРАТИМОСТЬ НАКАЗАНИЯ – РЕШАЮЩИЙ ФАКТОР В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**



**Интервью руководителя следственного управления СК России по Удмуртской Республике Тугушева Р.Р. газете «Известия Удмуртской Республики» к Международному дню борьбы с коррупцией**

**№ 138 (5473), 8 декабря 2022 года**

9 декабря - Международный День борьбы с коррупцией. Об актуальности проблемы и о ситуации в данной сфере в нашем регионе «Известиям» рассказал руководитель следственного управления СК России по Удмуртской Республике Рустам Тугушев.



---

**- Рустам Рашидович, ваше ведомство занимается многими направлениями. Какое место среди них занимает борьба с коррупцией?**

- Безусловно, одно из основных. Подчеркну, что в 2007 году, когда создавался Следственный комитет России, именно на него возлагалось противостоять коррупции. И сегодня, с учётом того, что борьба с коррупцией является одним из главных направлений внутренней политики государства, перед следственными органами стоит задача эффективной работы по противодействию коррупции уголовно-правовыми средствами.

Как известно, коррупционные проявления и коррупционная преступность всегда носят латентный, скрытый характер, поэтому выявить их непросто. Тем не менее, наши усилия дают свои результаты. Приведу несколько цифр. За 10 месяцев текущего года в регионе выявлено 341 преступление коррупционной направленности, следственным управлением СК по Удмуртии направлено в суд 109 уголовных дел данной категории.

**- Что это за уголовные дела?**

- Большинство из них возбуждены по признакам преступлений, связанных с мошенничеством, коммерческим подкупом, взяточничеством, служебным подлогом. Все эти преступления раскрыты. Отмечу, что в текущем году в Удмуртии наблюдается рост количества выявленных преступлений коррупционной направленности. Связано это, прежде всего, с активной деятельностью правоохранительных органов. Здесь речь, безусловно, идёт не только о Следственном комитете. Успех работы во многом зависит от совместной деятельности следственных органов и органов, которые занимаются оперативно-розыскными мероприятиями. Мы активно и тесно в данном направлении сотрудничаем с органами УФСБ и МВД. Их задача - провести оперативно-розыскные мероприятия, предоставить органам следствия результаты. В том случае, если эти результаты проведены в соответствии с федеральным законодательством, мы, как следователи, обязаны принять решение о возбуждении уголовного дела, а дальше – довести его до логического завершения. Именно совместная, системная работа позволяет выявлять и раскрывать больше таких преступлений.

**- В каких сферах коррупция проявляется сегодня чаще всего?**

- В настоящее время коррупциогенные риски во многом обусловлены значительным объёмом средств, которые выделяются государством в рамках реализации приоритетных национальных проектов, а также федеральных, региональных и муниципальных программ. Как мы видим по практике расследования уголовных дел, наиболее активно коррупция проявляет себя в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Причём, своеобразное лидерство здесь занимает именно муниципальный уровень. На него приходится примерно три четверти рынка коррупционных услуг, 20 % рынка - на региональный и 5 % - на федеральный уровни бюджетов.



Около 70 % принимаемых вознаграждений - это денежные средства, 22 % - иные материальные блага (подарки, ценные бумаги, выплата гонораров) и 8 % - нематериальные блага. Средний размер взятки (по итогам 10 месяцев текущего года) составляет в республике 20 000 рублей. Но эта цифра зависит, конечно, от конкретных уголовных дел.

Наиболее коррумпированные сферы те, куда государство выделяет сейчас больше всего средств, - медицина, ЖКХ, строительство и ремонт дорог, образование. В качестве примера приведу дело по обвинению члена аукционной комиссии одной из школ города Ижевска, которое мы передали в суд. Установлено, что виновное лицо получило от гендиректора одной из коммерческих организаций взятку в виде денег в размере 2 млн 330 тысяч рублей за заключение договора на поставку мебели в рамках нацпроекта «Образование».

**- Где ещё были выявлены факты взятничества?**

- Несколько уголовных дел было возбуждено в сфере оборонно-промышленного комплекса, они связаны с коммерческой заинтересованностью и проходят по статье 204 УК РФ – коммерческий подкуп. В одном из них начальник отдела охраны труда, экологии и промышленной безопасности получала коммерческие подкупы от представителей коммерческих структур за содействие заключение договоров на оказание услуг в области охраны труда и экологии. Аналогичное дело закончено Сарапульским межрайонным отделом - также деньги передавались за содействие в заключении договоров и за общее покровительство в виде продвижения коммерческих интересов.

Мы закончили расследование уголовного дела по обвинению начальника филиала ОАО «РЖД». В данном случае лицо обвинялось в совершении преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ - взятничество. Установлено, что подозреваемый получал денежные средства от представителей коммерческих организаций за обеспечение прибытия вагонов на конкретные железнодорожные станции к определённой дате и использование их под погрузку в минимальные сроки. Есть определённая очерёдность выполнения данных работ и для того, чтобы воспользоваться внеочередным правом, коммерческие структуры передавали денежные средства непосредственно должностному лицу.

Нами направлено в суд дело по обвинению членов организованной преступной группы (ОПГ). На протяжении длительного времени члены этой группы занимались незаконной игровой деятельностью. Кроме того, им вменяется в вину ещё целый ряд преступлений. В частности, дача взятки в размере 600 000 рублей должностным лицам – сотрудникам УМВД за оказание общего покровительства, попустительства по службе участникам ОПГ. Это выражалось, как того хотели преступные элементы, в информировании их о проводимых проверочных мероприятиях, а также в непроведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении незаконных игорных заведений. Данные действия в итоге были пресечены.

**- К сожалению, фигурантами коррупционных преступлений иногда становятся**



---

**и представители правоохранительных органов...**

- Да, в практике региона такое, к сожалению, встречается. Наряду со служащими государственных и муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, мы привлекаем к ответственности и сотрудников правоохранительных органов. Не секрет, что представители преступных сообществ ищут контакты, связи в правоохранительных структурах. В 2019 году нами было окончено уголовное дело, также связанное с игровой деятельностью, в отношении начальника УВД по городу Ижевску.

**- Насколько суровы законы в отношении коррупционеров?**

- Если говорить об уголовно-правовой сфере, то отмечу, что наказание за коррупционные преступления ужесточено. Это очень жёсткие меры с большими штрафами и реальным лишением свободы. Практически в каждом коррупционном преступлении суды прибегают к назначению штрафа, который является кратным сумме взятки. Так, по статье 290 УК РФ (взяточничество), в первой части, помимо лишения свободы до 3-х лет, предусмотрен штраф до 10-кратной суммы взятки. В пятой части этой же статьи срок лишения свободы уже от 8 до 15 лет, а также наказание в виде штрафа в размере до 70-кратной суммы взятки. Так что экономически данные меры серьёзно бьют по карману коррупционеров.

Отмечу, что наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет предусмотрено за преступления, которые относятся к категории тяжких и особо тяжких. То есть фактически приравнены по санкциям к уголовным делам, связанным с преступлениями против личности. Это убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть, и другие.

Кроме того, почти в каждом приговоре за коррупционные преступления наряду с основным видом наказания суд предусматривает и дополнительный вид – лишение права занимать должности государственных, муниципальных служащих, в органах местного самоуправления, в сфере государственного управления и т.д.

**- Меняется ли законодательство в этом плане? Что нового появилось?**

- Законодательство в сфере противодействия коррупции постоянно совершенствуется. Есть национальный план противодействия коррупции, действует соответствующий федеральный закон, определены нормы и требования к государственным и муниципальным служащим в плане антикоррупционного поведения. Всё это детально разработано.

Что касается уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности, то она распространяется не только на должностных лиц или чиновников, облачённых властью и наделённых какими-то полномочиями и функциями, используя которые, они решают вопросы в интересах заинтересованных лиц или коммерческих структур. Речь также идёт и о гражданах, которые должностными лицами не являются. Такая практика у



нас в Удмуртии есть.

Я уже упомянул об уголовном деле в отношении члена аукционной комиссии. В данном случае лицо должностным не являлось, но было привлечено по статье 200.5 УК РФ. Данная статья введена в действие относительно недавно, в 2018 году, и позволяет привлекать к уголовной ответственности не должностных лиц, но лиц, которые непосредственно вовлечены в процедуру закупок, и могут совершать преступные действия.

Речь идёт о злоупотреблении служебными полномочиями, либо получении денежных средств работниками контрактной службы, контрактными управляющими, членами комиссий по осуществлению закупок. Так, в отношении члена аукционной комиссии Кардопольцева суд первой инстанции изначально предусмотрел наказание, не связанное с лишением свободы, но в апелляции приговор был изменён, и в итоге ему назначено наказание в виде лишения свободы.

**- Говоря о коррупции, чаще упоминается получение взятки и гораздо реже - дача взятки...**

- Да, нельзя забывать, что у взяточничества две стороны: одна даёт, другая получает. Кроме получения взятки должностным лицом, есть понятие дачи взятки должностным лицам. Это так называемая бытовая коррупция. Здесь к уголовной ответственности привлекается уже граждане, которые сами переступают закон. Для того, чтобы решить свои корыстные вопросы - продвижение каких-то проектов, получение в неустановленном порядке каких-либо благ или денежных средств – они обращаются с дачей взятки к должностному лицу. Например, к сотрудникам ГИБДД или представителям других структур, от которых зависит получение каких-то разрешений, водительских прав, а также избежание административной ответственности и т.д. Мы этой сферой тоже занимаемся, и есть определённые результаты. Если говорить о средней сумме дачи взятки (это преступление, предусмотренное статьёй 291 УК РФ), то она в нашем регионе в среднем составляет 47 000 рублей.

**- Законы ужесточаются, но коррупция продолжает существовать...**

- О полном искоренении коррупции говорить, к сожалению, не приходится. Давно все знают и определили, что общество без преступных проявлений - это утопия. А поскольку коррупция является одним из проявлений преступности, значит, судя по всему, она будет существовать всё время, пока будет общество и государство. Ну а те меры, которые существуют, могут лишь держать преступность на определённом контролируемом уровне или способствовать её снижению, что, согласитесь, крайне важно.

Ужесточение наказания - мера достаточно эффективная, но ни в нашем государстве, ни в любой другой стране, даже там, где подобные деяния караются смертью, коррупцию искоренить не удалось. Очевидно, что это не панацея. При всей строгости закона на первом



месте должна быть неотвратимость уголовного наказания. Да, можно написать в законе о лишении свободы сроком на 20 и даже 30 лет, но, если это реально не будет воплощаться в конкретные уголовные дела и судебные решения, то такие меры ничего не стоят. Самое главное - добиться того, чтобы каждый коррупционер понёс своё наказание. Коррупционные преступления всегда тщательно скрываются, ни одна из сторон не заинтересована в выявлении данного факта. Так что эффективность борьбы с коррупцией зависит от того, насколько профессионально подойдут к этому правоохранные органы.

**- Какие возможности у них для этого есть?**

- Пресечению данного вида преступлений помогают, прежде всего, научные разработки. Как известно, есть целая наука, которая занимается изучением преступности, личности преступников, причинами и условиями, профилактики преступлений - это криминология. Коррупция постоянно меняется, подстраиваясь под реалии. Те мошеннические схемы, которые были ещё несколько лет назад, уже не актуальны. Особенность коррупционных преступлений сегодня - это использование должностными лицами для получения взяток банковских карт, аффилированных с ними лиц. То есть лиц, связанных с коррупционерами, либо посредников. Денежные средства в качестве взятки в натуральном виде уже редкость, на смену им пришли банковские счета. Соответственно, правоохранные органы в своей работе активно используют разработки новых типовых схем и моделей преступлений.

**- Рустам Рашидович, как граждане могут способствовать раскрытию преступлений, связанных с коррупцией?**

- Меры общественного воздействия в борьбе с коррупцией нельзя сбрасывать со счетов. В частности, это своевременное информирование правоохранных структур о ставших известными гражданам фактах коррупции. Как это сделать? - Мы регулярно проводим личные приёмы. Кроме того, у нас действует телефон доверия, на который любой человек может позвонить. Звонков бывает достаточно много. Не все из них, конечно, содержат какие-то оформленные факты, которые можно сразу запустить в работу, но, если надо, проводим дополнительные встречи.

На официальном сайте нашего ведомства есть специальный раздел «Противодействие коррупции». К нам можно обратиться лично, посредством письменного обращения, на электронную почту. Анонимные сообщения сразу как сообщение о преступлении мы не рассматриваем, но направляем в органы, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, чтобы эта информация была проверена оперативным путём. Затем, если выявляются признаки преступления, она направляется нам.

Надо сказать, что в нашем регионе гражданская активность у жителей высокая. Следственное управление, органы МВД, ФСБ практически ежедневно получают информацию, которая является основанием для разбирательств и проверок в данной сфере.



Официальный сайт

Следственное управление  
Следственного комитета Российской Федерации  
по Удмуртской Республике

---

*Светлана Соловьева*

Адрес страницы: <https://udm.sledcom.ru/folder/878447/item/1748172>